

Tekst en Toelichting
op het toekomstbestendig maken van de wetgeving
op het terrein van arbeidsmigratie

TEKST EN TOELICHTING
OP HET TOEKOMSTBESTENDIG MAKEN
VAN DE WETGEVING OP HET TERREIN VAN ARBEIDSMIGRATIE

mr. dr. J. van Drongelen
mr. A.D.M. van Rijs



**TEKST EN TOELICHTING OP HET TOEKOMSTBESTENDIG MAKEN VAN DE WETGEVING
OP HET TERREIN VAN ARBEIDSMIGRATIE**

© 2022 Iustitia Scripta namens de auteurs

Omslagontwerp: Ronald Koopmans

Ontwerp binnenwerk: Ronald Koopmans

Opmaak binnenwerk: Iustitia Scripta

ISBN: 978 90 83066 172

NUR-code: 825

Behoudens de krachtens het (internationale) auteursrecht toegelaten uitzonderingen mag niets uit deze uitgave worden veelevoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook, en evenmin in een gedigitaliseerde gegevensverzameling – al dan niet online – worden opgeslagen of toegankelijk gemaakt, zonder de voorafgaande schriftelijke toestemming van de auteursrechthebbende(n).

Voor zover het maken van kopieën uit deze uitgave is toegestaan op grond van artikel 16h t/m 16m Auteurswet 1912 jo. Besluit van 27 november 2002, *Stb.* 575, dient men de daarvoor wettelijk verschuldigde vergoeding te voldoen aan de Stichting Reprerecht: www.reprerecht.nl.

Aan de totstandkoming van deze uitgave is de uiterste zorg besteed. Desondanks kan de afwezigheid van eventuele zet- en/of drukfouten, dan wel onnauwkeurigheden en/of onvolkomenheden, niet worden gegarandeerd. De auteursrechthebbende aanvaardt geen enkele aansprakelijkheid voor de gevolgen van eventuele zet- en/of drukfouten, dan wel onnauwkeurigheden en/of onvolkomenheden.

Deze publicatie is verzorgd door Iustitia Scripta: een imprint van PMJJFrissen.com ten tijde van de totstandkoming gevestigd te Best. Voor informatie over de activiteiten van de auteursrechthebbende ga naar: www.iustitiascripta.com.

INHOUDSOPGAVE

7	WOORD VOORAF
10	LIJST VAN AFKORTINGEN
13	DEEL 1 ALGEMENE TOELICHTING OP HET TOEKOMSTBESTENDIG MAKEN VAN DE WETGEVING OP HET TERREIN VAN ARBEIDSMIGRATIE
14	1. INLEIDING
17	2. FLEXIBELE EN TOEKOMSTBESTENDIGE REGELGEVING
18	3. POSITIE VAN WERKNEMERS VERSTERKEN
19	4. FINANCIËLE GEVOLGEN EN ADMINISTRATIEVE LASTEN
21	5. UITVOERINGS- EN HANDHAVINGSTOETS
22	6. INTERNETCONSULTATIE
22	<i>6.1 Algemeen</i>
25	<i>6.2 Onvoldoende wervingsinspanningen</i>
25	<i>6.3 Maximale duur van tewerkstellingsvergunning naar drie jaar</i>
26	<i>6.4 Werkgever zonder economische activiteiten</i>
28	<i>6.5 Girale periodieke uitbetaling</i>
28	<i>6.6 Overig</i>
29	7. ADVIES VAN DE ADVIESCOMMISSIE VOOR VREEMDELINGENZAKEN (ACVZ)
29	<i>7.1 Definitie gecombineerde vergunning voor arbeid en verblijf</i>
30	<i>7.2 Toetsing aanwezigheid van prioriteit genietend aanbod</i>
31	<i>7.3 Geldigheidsduur van gvva's en twv's</i>
32	<i>7.4 Toegang tot arbeid voor asielzoekers</i>
35	DEEL 2 DE WIJZIGING VAN DE WET ARBEID VREEMDELINGEN EN DE VREEMDELINGENWET 2000
36	ARTIKEL I
36	Artikel 4 (oorspronkelijke tekst)
36	A
36	Toelichting
37	Artikel 4 (gewijzigde tekst)
37	Artikel 8 (oorspronkelijke tekst)

39	B
39	Artikel 9 (oorspronkelijke tekst)
40	C
41	Toelichting lid 1
42	Toelichting lid 2
42	Toelichting lid 3
42	Artikel 9 (gewijzigde tekst)
44	Artikel 10 (oorspronkelijke tekst)
44	D
45	Toelichting lid 1
45	Toelichting lid 2
45	Artikel 10 (gewijzigde tekst)
46	Artikel 11 (Oorspronkelijke tekst)
46	E
47	Toelichting lid 1
47	Toelichting lid 3
47	Artikel 11 (gewijzigde tekst)
47	F
47	Artikel 11a
48	Toelichting
48	ARTIKEL II
48	Artikel 14 (oorspronkelijke tekst)
49	Toelichting
49	Artikel 14 (gewijzigde tekst)
50	ARTIKEL III
50	Toelichting
50	ARTIKEL IV
50	Toelichting

WOORD VOORAF

Bij Koninklijke boodschap van 16 december 2020¹ is het voorstel van wet houdende wijziging van de Wet arbeid vreemdelingen in verband met het toekomstbestendig maken van de wetgeving op het terrein van arbeidsmigratie² aangeboden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal. De memorie van toelichting die het wetsvoorstel vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.³ Bij de memorie van toelichting is een aantal bijlagen gevoegd, namelijk: (1) *Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken* (ACVZ), Wetsadvies Voorstel van wet tot wijziging van de Wet arbeid vreemdelingen,⁴ (2) *ex-ante Uitvoeringstoets* (EAUT), *Aanpassing Wet Arbeid Vreemdelingen* (WAV),⁵ en (3) *Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen* (UWV), U-toets conceptregeling tot wijziging van de Wet arbeid vreemdelingen (Wav).⁶ De Afdeling advisering van de Raad van State heeft voor de indiening van het voorstel van wet op 13 mei 2020 haar advies uitgebracht.⁷ Op 14 december 2020 heeft de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) het nader rapport uitgebracht waarin hij ingaat op het door de Afdeling advisering uitgebrachte advies.⁸

Op 5 februari 2021 heeft de Tweede Kamer het verslag uitgebracht waarin vragen en opmerkingen zijn opgenomen.⁹ De Minister van SZW heeft op 14 april 2021 in de nota naar aanleiding van het verslag¹⁰ de vragen beantwoord en is op de opmerkingen ingegaan. Op 16 juni 2021 heeft de openbare

¹ Zie *Kamerstukken II* 2020/21, 35 680, nr. 1.

² Zie *Kamerstukken II* 2020/21, 35 680, nr. 2.

³ Zie *Kamerstukken II* 2020/21, 35 680, nr. 3.

⁴ Zie *Kamerstukken II* 2020/21, 35 680, nr. 3 – bijlage: ACVZ, Wetsadvies Voorstel van wet tot wijziging van de Wet arbeid vreemdelingen.

⁵ Zie *Kamerstukken II* 2020/21, 35 680, nr. 3 – bijlage: ex-ante Uitvoeringstoets (EAUT) *Aanpassing Wet Arbeid Vreemdelingen* (WAV) door afdeling Onderzoek & Analyse (O&A), onderdeel van de directie Strategisch Uitvoeringsadvies (SUA) van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND),

⁶ Zie *Kamerstukken II* 2020/21, 35 680, nr. 3 – bijlage: UWV, U-toets conceptregeling tot wijziging van de Wet arbeid vreemdelingen (Wav) en het conceptontwerpbesluit tot herziening van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen (BuWav 2021),

⁷ Zie *Kamerstukken II* 2020/21, 35 680, nr. 4.

⁸ Zie *Kamerstukken II* 2020/21, 35 680, nr. 4; *Stcrt.* 2021, nr. 1391.

⁹ Zie *Kamerstukken II* 2020/21, 35 680, nr. 5.

¹⁰ Zie *Kamerstukken II* 2020/21, 35 680, nr. 6.

behandeling van het wetsvoorstel in de Tweede Kamer plaatsgevonden.¹¹ Tijdens deze openbare behandeling zijn zeven moties (die al dan niet zijn gewijzigd) ingediend,¹² waarvan er vijf zijn aangenomen¹³ en één is verworpen.¹⁴ De stemming over één motie¹⁵ is uitgesteld omdat de uitslag bij handopsteken niet kan worden vastgesteld, hoofdelijke stemming volgt. Op 21 juni 2021 is nog een nota van wijziging¹⁶ ingediend waarin alleen technische omissies worden hersteld.¹⁷ Tijdens de behandeling van het voorstel van wet zijn twee amendementen¹⁸ aangenomen¹⁹ waarvan er één een ingrijpende wijziging in het voorstel van wet aanbrengt.²⁰ Het voorstel van wet is op 22 juni 2021 door de Tweede Kamer aangenomen.²¹ Vervolgens heeft de Voorzitter van de Tweede Kamer het gewijzigde voorstel van wet aan de Eerste Kamer gezonden.²²

Nadat de Eerste Kamer op 19 juli 2021 een voorlopig verslag heeft uitgebracht waarin vragen en opmerkingen zijn opgenomen,²³ heeft de Minister van SZW in de memorie van antwoord van 10 september 2021²⁴ de vragen die in het voorlopig verslag zijn gesteld beantwoord en is hij op de daarin gemaakte opmerkingen ingegaan. Op 14 september 2021²⁵ heeft de Eerste Kamer het

¹¹ Zie *Handelingen II* 2020/21, 35 680, nr. 89-3, p. 1-41.

¹² Zie *Kamerstukken II* 2020/21, 35 680, nrs. 10-17.

¹³ Zie *Kamerstukken II* 2020/21, 35 680, nrs. 10, 12, 13, 16 (was 11) en 17.

Zie *Handelingen II* 2020/21, 35 680, nr. 95-16, p. 1-2.

¹⁴ Zie *Kamerstukken II* 2020/21, 35 680, nr. 15.

Zie *Handelingen II* 2020/21, 35 680, nr. 91-16, p. 1-2.

¹⁵ Zie *Kamerstukken II* 2020/21, 35 680, nr. 14.

Zie *Handelingen II* 2020/21, 35 680, nr. 91-16, p. 1.

¹⁶ Zie *Kamerstukken II* 2020/21, 35 680, nr. 18.

¹⁷ Zie *Kamerstukken II* 2020/21, 35 680, nr. 18, p. 1.

¹⁸ Zie *Kamerstukken II* 2020/21, 35 680, nrs. 19 en 20.

¹⁹ Zie *Handelingen II* 2020/21, 35 680, nr. 91-15, p. 1.

²⁰ Zie *Kamerstukken II* 2020/21, 35 680, nr. 20. Dit amendement verdient eigenlijk de kwalificatie van het zijn van een zogenoemd 'destructief amendement' en zou dus eigenlijk ontoelaatbaar moeten worden verklaard. De Tweede Kamer kan een amendement 'ontoelaatbaar' verklaren op grond van artikel 97 Reglement van Orde. Het amendement moet dan een strekking hebben 'tegengesteld aan die van het voorstel van wet, of indien er tussen de materie van het amendement en die van het voorstel geen rechtstreeks verband bestaat.' Het amendement wordt dan niet behandeld.

²¹ Zie *Handelingen II* 2020/21, 35 680, nr. 91-15, p. 1.

²² Zie *Handelingen I* 2020/21, 35 680, nr. 44-15, p. 1. Zie *Kamerstukken I* 2020/21, 35 680, nr. A.

²³ Zie *Kamerstukken I* 2020/21, 35 680, nr. B.

²⁴ Zie *Kamerstukken I* 2020/21, 35 680, nr. C.

²⁵ Zie *Kamerstukken I* 2020/21, 35 680, nr. D

eindverslag uitgebracht waarin kenbaar is gemaakt dat de vaste commissie voor SZW vindt dat het voorstel van wet na kennisneming van de memorie van antwoord voldoende is voorbereid voor openbare behandeling. Er heeft geen mondelinge behandeling plaatsgevonden en het voorstel van wet is op 28 september 2021 als hamerstuk aanvaard.²⁶ De wet is op 27 oktober 2021 in het *Staatsblad* geplaatst²⁷ en is met ingang van 1 januari 2022 in werking getreden.²⁸

Het wetsvoorstel is overigens tussentijds gewijzigd door een nota van wijziging²⁹ op de Verzamelwet SZW 2022,³⁰ welke wijziging ook met ingang van 1 januari 2022 in werking is getreden.³¹ Het gaat om een louter technische wijziging, namelijk een aanpassing van de verwijzing naar onderdelen in artikel I onderdeel C en artikel III. Deze wijziging is verwerkt.

In dit boek is allereerst een algemene, op de parlementaire geschiedenis gebaseerde toelichting opgenomen. Daar het hier gaat om een wijzigingswet is eerst de oorspronkelijke wettekst opgenomen. Vervolgens is de tekst van de wijziging opgenomen, voorzien van een aan de parlementaire geschiedenis ontleende artikelsgewijze toelichting, waarna de integrale (nieuwe) wettekst is opgenomen.

Zoetermeer/Amsterdam, januari 2022

Harry van Drongelen & André van Rijs

²⁶ Zie *Handelingen I* 2021/222, 35 680, nr. 1-61, p. 1.

²⁷ Zie wet van 29 september 2021, houdende wijziging van de Wet arbeid vreemdelingen in verband met het toekomstbestendig maken van de wetgeving op het terrein van arbeidsmigratie, *Stb.* 2021, 505.

²⁸ Zie besluit van 29 november 2021 tot vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet van 29 september 2021 (*Stb.* 2021, 505) tot wijziging van de Wet arbeid vreemdelingen in verband met het toekomstbestendig maken van de wetgeving op het terrein van arbeidsmigratie, *Stb.* 2021, 609.

²⁹ Zie *Kamerstukken I* 2020/21, 35 897, nr. 5.

³⁰ Zie wet van 15 december 2021 tot wijziging van enkele wetten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, *Stb.* 2021, 627.

³¹ Zie artikel XXXI aanhef Verzamelwet SZW 2022.

LIJST VAN AFKORTINGEN

ATR	Adviescollege toetsing regeldruk
BuWav	Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen
EER	Europese Economische Ruimte
EU	Europese Unie
gvva('s)	gecombineerde vergunning(en) voor verblijf en arbeid
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
NOvA	Nederlandse Orde van Advocaten
Pb EU	Publicatieblad Europese Unie
RuWav	Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen
SZW	Sociale Zaken en Werkgelegenheid
twv('s)	tewerkstellingsvergunning(en)
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
Vw	Vreemdelingenwet
Wabw	Wet arbeid buitenlandse werknemers
Wav	Wet arbeid vreemdelingen
Wml	Wet minimumloon en minimum vakantiebijslag
WODC	Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum
WW	Werkloosheidswet